El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

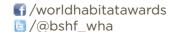


Cooperación Sur-Sur - FUCVAM, Uruguay GANADOR, PREMIO MUNDIAL DEL HABITAT Este informe presenta el trabajo galardonado de Cooperación Sur-Sur de la Federación Uruguaya de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FUCVAM), destacando algunos aspectos clave de su modelo cooperativo y su transferencia a otros países, así como también proporcionando información sobre las jornadas de intercambio internacionales en Montevideo llevadas a cabo por la Building and Social Housing Foundation (BSHF) y FUCVAM para promover el intercambio de conocimientos y la transferencia de buenas prácticas.

Building and Social Housing Foundation

Memorial Square Coalville Leicestershire LE67 3TU Reino Unido Tel: +44 (0)1530 510444 Fax: +44 (0)1530 510332 Email: wha@bshf.org Web: www.bshf.org/es

www.worldhabitatawards.org/es









cooperativas de vivienda de FUCVAM

El modelo de

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

V

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \geq

Unas palabras de FUCVAM

Unas palabras de la Building and Social Housing Foundation

Unas palabras de FUCVAM

Fernando Zerboni, Secretario General

La Federación Uruguaya de Cooperativas por Ayuda Mutua (FUCVAM) es una organización gremial de segundo grado, que nació en 1970 y agrupa a las cooperativas de vivienda que tienen como características fundamentales y distintivas los principios de ayuda mutua y propiedad colectiva.

La propuesta de FUCVAM nace de los trabajadores uruguayos que vieron en este modelo un camino para resolver el tema de la vivienda para los sectores más comprometidos del país. Este proyecto se ha desarrollado durante 46 años, con mayor o menor lentitud, dependiendo de las decisiones políticas de los gobiernos de turno, pero no ha dejado de ser nunca una esperanza por los ciudadanos más vulnerables. Ha enfrentado las diferentes propuestas de los gobiernos, proponiendo siempre alternativas basadas en el modelo y alcanzables para los trabajadores.

El hecho de que la participación activa de los cooperativistas, futuros usuarios de la vivienda, a través de la autogestión directa, sea la base de este modelo crea pertenencia y empoderamiento, que se refleja en el posterior mantenimiento de los complejos que también se realiza en forma colectiva. Son los futuros usuarios quienes, asesorados por los Institutos de Asistencia Técnica, dirigen la obra, administran y toman las decisiones necesarias para que la misma se lleve a buen fin.

Este modelo no está solamente comprometido con la construcción de las viviendas sino con el mantenimiento del Fondo Nacional de Vivienda, única garantía de que el proceso continúe y el modelo sea una solución para más trabajadores. En el 2010, después de 42 años de reivindicaciones, el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) logró considerar el modelo como una forma efectiva de acceso sostenible a la vivienda.

A partir del año 2000, apoyados por We Effect (antes conocido como el Centro Cooperativista Sueco) el modelo se ha trasladado a otros países de América, siendo recogido por los trabajadores de estos países y transformado allí también en una opción válida y sustentable para el acceso a la vivienda. Es así que existen Cooperativas de Vivienda de Ayuda Mutua y Propiedad Colectiva en Paraguay, Bolivia, Brasil, Argentina, Chile, Honduras, Guatemala, El Salvador, Nicaragua, Haití; y se intentan establecer en Perú, Venezuela, Cuba, Colombia y Ecuador.





El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \geq

Unas palabras de FUCVAM

Unas palabras de la Building and Social Housing Foundation

Unas palabras de FUCVAM

Fernando Zerboni, Secretario General

La idea de la transferencia nació de un acuerdo conjunto entre FUCVAM y We Effect – al cual el modelo FUCVAM parecía interesante como opción que podía ser recogida por otros pueblos y servir para resolver el tema de la vivienda. Nos pareció un proyecto importante, en cuanto no solo el principio de solidaridad apunta a transferir el modelo a otros que podrían desfrutar de esta solución de vivienda, sino que el modelo cobraría fuerza en la media que otros pueblos lo apliquen y lo adapten, y que a su vez aporten a su desarrollo. Con esta colaboración el modelo pude ir expandirse a otros países de América Latina y del Caribe y con las modificaciones correspondientes. Hoy se aplica en varios países siguiendo los principios fundamentales de propiedad colectiva, ayuda mutua, autogestión, democracia directa y la independencia política – aunque puede tener varias adaptaciones como el tipo de vivienda, los mecanismos de acceso al crédito, etc. En ausencia de financiación estatal, la transferencia del modelo fue posible gracias al apoyo de diferentes organizaciones cual objetivo es de demostrar que el modelo es efectivo y que lo que se construye es sustentable y de calidad.

FUCVAM y We Effect entienden que avanzar sobre el camino de la plena efectivización del derecho a una vivienda y un hábitat adecuado no es tarea de individuos, grupos y organizaciones aisladas. Es indispensable el fortalecimiento y la articulación de Movimientos Sociales, no sólo para generar movilizaciones que defiendan su aplicabilidad nacional, sino que aporten a la construcción de propuestas para el debate internacional y la integración de esfuerzos, partiendo de la premisa fundamental de su condición de bien social al que no se le puede dar tratamiento de mercancía. Así, en todos los países se apoyó la creación de redes de organizaciones sociales nacionales que a través de la conformación de plataformas u otras formas de articulación organizacional, que llevaron adelante acciones de incidencia que están permitiendo progresivamente la formulación e implementación de políticas de vivienda popular y la creación de marcos regulatorios y financieros acordes.

Fue así que en 2012 recibimos el Premio Mundial del Hábitat otorgado por la *Building and Social Housing Foundation* (BSHF) en colaboración con UN-Hábitat por la trasferencia del modelo a todos estos países a través del programa de Cooperación Sur-Sur. En el largo plazo seguimos con la esperanza que nuestro trabajo puede continuar promoviendo en otros países el derecho a una ley de vivienda y a un fondo de tierras.





cooperativas de vivienda de FUCVAM

El modelo de

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

\I

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \supset

Unas palabras de FUCVAM

Unas palabras de la Building and Social Housing Foundation



El Premio Mundial del Hábitat 2012 para soluciones de vivienda innovadoras, sostenibles y transferibles fue entregado a la Federación Uruguaya de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FUCVAM) por su proyecto de Cooperación Sur-Sur - transferencia internacional del modelo de vivienda por ayuda mutua, en el Foro Urbano Mundial en Nápoles, Italia en Septiembre de 2012.

FUCVAM ha sido un movimiento social activo y una federación de cooperativas desde el inicio de los años setenta. Basada en su destacada experiencia en el contexto uruguayo y gracias al apoyo de *We Effect* (antes conocido como el Centro Cooperativo Sueco), la Cooperación Sur-Sur comenzó en 2001 y ha creado un enfoque efectivo y adaptable para transferir los principios de vivienda cooperativa por ayuda mutua y propiedad colectiva de FUCVAM, involucrando activamente a muchos interesados en los países asociados tales como residentes, pobladores, expertos técnicos, organizaciones de base y de la sociedad civil.

El comité de evaluación, que incluye reconocidos expertos en vivienda, miembros del Grupo Asesor del Premio Mundial del Hábitat, así como los jueces internacionales del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (UN-Hábitat) y la Universidad de las Naciones Unidas, apoyó con entusiasmo a FUCVAM como merecido ganador del Premio Mundial del Hábitat. El comité reconoció los importantes logros de FUCVAM en la provisión de opciones de vivienda asequible y segura a través del cooperativismo, mejorando el entorno urbano tanto en Uruguay como en América Latina y el Caribe, así como también en la creación de un modelo para expandir efectivamente las buenas prácticas en vivienda a partir del involucramiento de los ciudadanos en el proceso de creación de lugares.

FUCVAM ha sido reconocida por su capacidad de adaptar los principios guía de su trabajo a condiciones locales y características específicas de los diversos países asociados, gracias a la participación de actores locales. Hasta 2012, FUCVAM había transferido su experiencia a 15 países en América Latina y el Caribe, con planes de expandirse aún más. La capacidad de movilizar a la sociedad civil en favor del reconocimiento formal del derecho a la vivienda y el logro de marcos regulatorios posibilitadores es también una característica distintiva del trabajo de FUCVAM, tanto en Uruguay como en otras partes.

Más detalles del modelo de FUCVAM y su transferencia internacional pueden encontrarse en este informe, así como también una presentación de las lecciones clave aprendidas de este proyecto y enlaces a una serie de recursos adicionales.





cooperativas de vivienda de FUCVAM

El modelo de

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

V

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 $|\mathcal{L}|$

Unas palabras de FUCVAM

Unas palabras de la Building and Social Housing Foundation Unas palabras de la Building and Social Housing Foundation Silvia Guimarães Yafai, Directora de Programas Internacionales

Como parte del trabajo de seguimiento llevado a cabo por la *Building and Social Housing Foundation* (BSHF) con los proyectos ganadores del Premio Mundial del Hábitat para promover el intercambio de conocimientos y transferencia de buenas prácticas, unas jornadas de intercambio internacionales se llevaron a cabo en Septiembre de 2013 a la sede de FUCVAM en Montevideo, Uruguay. El evento reunió a 14 participantes, incluyendo representantes de organizaciones no-gubernamentales (ONGs), movimientos sociales, gobiernos nacionales y profesionales trabajando por la vivienda asequible y accesible. El intercambio estuvo organizado en dos sesiones consecutivas de cinco días de duración – la primera estuvo dirigida a participantes trabajando en el África Sub-Sahariana y Haití, y la segunda enfocada en América Latina. Esta estructura permitió a los participantes enfocarse en la transferibilidad del modelo y su adaptación a distintos contextos. La visita brindó la oportunidad para aquellos que contribuyeron al éxito de la iniciativa de discutir cuestiones más amplias en relación a su experiencia en Uruguay y otros países, así como de demostrar metodologías, herramientas, ideas y diseños para que los participantes de las jornadas de intercambio puedan adaptar y adoptar en el contexto de su propio trabajo. Más detalles de las jornadas de intercambio internacionales, así como también de las opiniones de los participantes, pueden ser encontradas en este informe.

La BSHF desea felicitar a FUCVAM y a todos aquellos involucrados en la transferencia de su modelo de cooperativas de vivienda por ayuda mutua por su excepcional trabajo, y desearles los mejores éxitos en el proceso de transferencia internacional y en su esfuerzo por el avance de la agenda del derecho a la vivienda, garantizando vivienda segura, asequible y digna a muchos ciudadanos alrededor del mundo.





El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

VI

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \supset

Introducción

Sobre el modelo de cooperativas por ayuda mutua

Estudios de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Introducción

La Federación Uruguaya de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FUCVAM) es el movimiento social más grande, antiguo y más activo trabajando en temas de vivienda y desarrollo urbano en Uruguay.

La idea de las cooperativas de vivienda por ayuda mutua fue iniciada en Uruguay en la década del sesenta, cuando fue adoptada en tres proyectos piloto: "COSVAM" en el departamento de Salto, "Isla Mala" en el departamento de Florida y "Éxodo de Artigas" en Fray Bentos. Esto ocurrió junto al establecimiento de la Ley Nacional de Vivienda de 1968. Estos cambios abrieron el terreno para la creación de FUCVAM en 1970, una federación que reunió las primeras cooperativas de vivienda por ayuda mutua.

FUCVAM fundamenta su modelo cooperativo de vivienda sobre ciertos principios guía característicos: ayuda mutua con asistencia técnica, autogestión, democracia directa, propiedad colectiva e independencia política, a las cuales cada cooperativa afiliada suscribe. A través de este modelo, las cooperativas de FUCVAM han producido y mantenido vivienda de alta calidad, ofreciendo una solución importante para aquellos que no hubieran podido permitirse adquirir una vivienda adecuada en el mercado privado. A través del tiempo, FUCVAM ha tenido un impacto significativo en términos de la consolidación del derecho a la vivienda y en modelar el paisaje urbano de Montevideo y de otras ciudades uruguayas. Las negociaciones a largo plazo con autoridades públicas han resultado en asegurar el apoyo financiero y en garantizar el acceso a tierras para construir.

Actualmente, alrededor de 500 cooperativas están federadas a FUCVAM en Uruguay, representando aproximadamente a 25.000 familias. La organización continua trabajando para organizar, apoyar, y capacitar a cooperativas de vivienda por ayuda mutua, como también en el desarrollo de colaboraciones internacionales.







cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

•

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de FUCVAM

 \geq



Introducción

Sobre el modelo de cooperativas por ayuda mutua

- Los principios
- El marco normativo
- Cronograma

Estudios de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Los principios

El modelo de

FUCVAM fundamenta su modelo cooperativo de vivienda sobre ciertos principios guía característicos listados aquí debajo. Cada cooperativa afiliada debe atribuirse y seguir estos principios. Existen otras federaciones de cooperativas o cooperativas de vivienda individuales que siguen modelos diferentes, pero FUCVAM considera que estos principios son clave para garantizar vivienda duradera, asequible y adecuada.

Ayuda mutua con asistencia técnica: el esfuerzo conjunto de cada miembro de la familia en el proceso de construcción, cada familia contribuyendo con aproximadamente 21 horas de trabajo por semana, en colaboración con los institutos de asistencia técnica que apoyan a la cooperativa.

- La ayuda mutua permite reducir costos en comparación con la contratación de mano de obra para la construcción, pero es también una forma de construir relaciones y solidaridad entre futuros vecinos. El esfuerzo conjunto reúne a los miembros de la cooperativa en un proceso de creación de lugares comunes y de construcción de comunidad.
- Los miembros trabajan en la construcción de todas las unidades de vivienda que pertenecen a la cooperativa. Ellos no saben que vivienda les pertenecerá hasta que éstas sean distribuidas al final del proceso de construcción, de acuerdo con el tamaño y las necesidades de cada familia.
- Todos participan en este proceso, independientemente de cuáles son sus capacidades, ya que las tareas adecuadas son asignadas a las personas de acuerdo con sus habilidades. Esto permite que todos los miembros, incluyendo los ancianos o personas con discapacidades, puedan ser incluidos en este proceso y puedan ganar sentido de pertenencia.
- El proceso de construcción por ayuda mutua es apoyado por institutos de asistencia técnica, los cuales consisten en profesionales del campo de la construcción, que facilitan el proceso de acuerdo con las decisiones de los miembros de la cooperativa.
- Los institutos de asistencia técnica son contratados por la cooperativa para realizar su trabajo y como pago reciben entre el 7% y el 9% del valor del préstamo dependiendo de las tareas que asumen. Es considerado crucial que los institutos de asistencia técnica crean en el sistema de cooperativas por ayuda mutua, y que tengan un entendimiento consolidado de la relación entre los expertos y los miembros de la cooperativa.





7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM



Cooperación

Jornadas de intercambio y análisis

N

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de FUCVAM

 \mathbf{Z}

Introducción

Sobre el modelo de cooperativas por ayuda mutua

- Los principios
- El marco normativo
- Cronograma

Estudios de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Los principios

- Estas colaboraciones pueden llevar a construcciones muy exitosas y ambiciosas, incluyendo un número creciente de edificaciones de varias plantas.
- Se considera que los miembros de la cooperativa enfrentan juntos las dificultades y desafíos. En caso de necesidad, los recursos son compartidos para minimizar el riesgo y el daño. Por ejemplo, si una familia tiene dificultades temporarias para repagar el préstamo, la cooperativa cubre su cuota con dineros del fondo de socorro, y esa familia en el futuro salda su deuda con la cooperativa con dinero u ofrece un servicio a cambio, por ejemplo, trabajos de mantenimiento.
- Otras ideas pueden incluir compartir responsabilidades en el cuidado de los niños, apoyo a los ancianos, la organización de actividades para la cooperativa, etc.

Autogestión: la cooperativa asigna los recursos y dirige todos los aspectos del proyecto, sin intermediarios.

- Los miembros de la cooperativa son responsables por la gestión de todas las etapas del proceso desde la solicitud de un préstamo y un lugar para construir, la discusión con el instituto del cronograma de construcción y de las tareas a realizar en la obra, y la coordinación de las tareas diarias una vez que las viviendas hayan sido construidas.
- Los cooperativistas están a cargo de sus propios recursos, reforzando el sentido de pertenencia y empoderamiento.
- Esto generalmente incluye la adquisición de nuevas capacidades de dirección, contabilidad y organización.
- Los institutos de asistencia proveen asesoramiento financiero, jurídico, social y técnico durante el proyecto, pero no son directamente responsables por la toma de decisiones, pero si del proyecto constructivo.

Democracia directa: participación activa de las familias y toma de decisiones de manera democrática.

- A través de la democracia directa, los miembros de la cooperativa son los actores principales en el proceso de toma de decisiones mediante la planificación, diseño e implementación de la vivienda cooperativa.
- Esto ocurre a través de asambleas y reuniones.
- Cada cooperativa de vivienda tiene un área comunal. Ese espacio es utilizado para eventos y celebraciones, pero también para la toma de decisiones.





7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM



Cooperación Sur-Sur



Jornadas de intercambio y análisis



Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF



 \mathbf{Z}

Introducción

Sobre el modelo de cooperativas por ayuda mutua

- Los principios
- El marco normativo
- Cronograma

Estudios de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Los principios

- Los procesos democráticos existen no sólo al nivel de la cooperativa, pero son también la espina dorsal de la estructura de la Federación.
- Cada socio tiene un voto, y cada familia es para la cooperativa un socio. Cada familia tiene un integrante que figura como socio titular y que la representa. Este socio puede delegar la representatividad en otro integrante de la familia.

Propiedad colectiva: propiedad colectiva permanente por parte de la cooperativa.

- La cooperativa es el único propietario del parque de viviendas y las áreas comunales.
- Las viviendas no pueden ser vendidas.
- Cada familia paga el préstamo y aporta su trabajo para la construcción del complejo, todos aportan la misma cantidad de horas semanales independientemente de cual vivienda van a usufructuar. Si un socio abandona la cooperativa, ésta unidad se devuelve a la cooperativa. La familia recibe en dinero el valor de capital acumulado, entonces el valor de la vivienda no se rige por el mercado. La cooperativa designa luego la vivienda a nuevos miembros quienes deben de reponer el dinero entregado a la familia que su fue. Los préstamos y el valor a devolver se calculan en Unidades Reajustables (UR) una unidad de moneda ficticia creada por la Ley Nacional de Vivienda para facilitar este proceso.
- Si parte del préstamo debiera aún ser repagado, la familia que se retira recibirá el pago por las horas de trabajo realizadas, más el monto del préstamo amortizado. La familia que entra, paga esto a la cooperativa y luego continua amortizando hasta que la cooperativa cancela la deuda.
- La propiedad colectiva proporciona seguridad para las familias y evita la especulación sobre el valor de la vivienda cuando ésta es transferida de una familia a la siguiente. Esto mantiene el parque de vivienda a un precio asequible a través del tiempo.

Independencia política: la federación no puede pertenecer a ningún grupo o partido político.

• Aunque los miembros de FUCVAM pueden pertenecer a cualquier organización política, FUCVAM tiene que mantener su independencia y no se puede alinear con grupos políticos.





7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de FUCVAM

 \supset

Introducción

Sobre el modelo de cooperativas por ayuda mutua

- Los principios
- El marco normativo
- Cronograma

Estudios de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

El marco normativo

FUCVAM sostiene que para que se desarrolle una cooperativa de vivienda, debe crearse un entorno favorable. Sólo con esas estructuras en orden puede asegurarse apropiadamente el derecho a la vivienda decorosa. Por esta razón, la movilización social se encuentra en el seno del trabajo de FUCVAM, como un medio para abogar por el establecimiento de los marcos necesarios para el impulso de la vivienda cooperativa por ayuda mutua.

Los prerrequisitos para el desarrollo del modelo cooperativo son los siguientes:

Marco legal adecuado:

Las cooperativas deben respetar las exigencias legales y las leyes y decretos que las regulan para ser reconocidas como entidades legales y poder acceder a los préstamos y subsidios etc.

Acuerdos financieros adecuados

El crédito es generalmente prohibitivo para grupos u organizaciones de bajos ingresos. En Uruguay, la Ley de Vivienda de 1968 creó el Fondo Nacional de Vivienda y Urbanización, de acceso para familias de bajos recursos. En 1990 se logra el primer fondo de tierras para la construcción de vivienda de interés social, precursora del Fondo Nacional de Tierras, que luego de años de reclamos de FUCVAM es aprobado por el gobierno del Dr. Tabaré Vázquez. La lucha de FUCVAM por subsidios para las familias con dificultades de pago se logró en 2008. Este conjunto de leyes y decretos han creado una fuente de crédito y subsidios confiable y asequible.

Acceso a la tierra con servicios

Para que una comunidad sea sustentable y esté correctamente establecida, su ubicación y acceso a servicios es esencial. Esto determinará fuertemente la calidad de vida de los residentes, el acceso a oportunidades de empleo, y su sentido de pertenencia en la sociedad. Por esta razón, FUCVAM ha luchado en Uruguay por el reconocimiento de la obligación del Estado para asegurar el acceso a tierras adecuadamente provistas de servicios para todos los nuevos desarrollos de vivienda cooperativa.







Asistencia técnica especializada

Los miembros de la cooperativa son responsables por su gestión. Sin embargo, el apoyo de expertos en ciertas áreas es esencial para la provisión de vivienda y el desarrollo comunitario, como ser finanzas, contaduría, derecho, construcción y servicios sociales; que son cruciales para el éxito del modelo cooperativo de vivienda. Una estructura que regule la relación entre cooperativas e Institutos de Asistencia Técnica (IAT) clarifica los roles y responsabilidades, las interacciones entre ambas partes y asegura su óptimo funcionamiento.





7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM



Jornadas de intercambio y análisis

V

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de FUCVAM

 \geq

Introducción

Sobre el modelo de cooperativas por ayuda mutua

- Los principios
- El marco normativo
- Cronograma

Estudios de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Cronograma

En el pasado, el proceso de establecer una cooperativa de vivienda por ayuda mutua y acceder a un crédito era largo y dificultoso, y en ciertos casos se extendía por décadas. Hoy en día, gracias al trabajo de FUCVAM en obtener reconocimiento y a la creación por parte de la Administración Vazquez-Mujica, de un marco adecuado para el desarrollo de cooperativas de vivienda por ayuda mutua, todo este proceso es significativamente más corto y accesible. Los pasos principales de este proceso para las cooperativas son detallados abajo:

FORMACIÓN DE UNA COOPERATIVA (<50 familias)



REGISTRO OFICIAL con las autoridades nacionales de vivienda



SOLICITACIÓN Y OBTENCIÓN DEL PRESTAMO (máximo dos años)



PROCESO DE CONSTRUCCIÓN (aproximadamente dos años)



INAUGURACIÓN



FORMACIÓN DE LA COMUNIDAD







7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM



Jornadas de intercambio y análisis

7

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \geq

Introducción

Sobre el modelo de cooperativas por ayuda mutua

Estudios de caso

- Zona 3
- Convireus al Sur

Galería de imágenes

Recursos adicionales

b|s|h|f



Estudios de caso

Cada desarrollo cooperativo construido desde los años setenta tiene su propia historia y elementos característicos. De hecho, las cooperativas de vivienda varían en escala, topología de las unidades de vivienda, acceso a las instalaciones y servicios, tipo de ubicación y demás, contribuyendo a la creación de un paisaje urbano diversificado. Estas variaciones se producen no sólo por las preferencias de las diferentes cooperativas, pero también por los cambios en las necesidades y recursos a través del tiempo, y la habilidad de las cooperativas de FUCVAM para adaptarse, innovar e incorporar las lecciones aprendidas. Aquí se detallan algunos ejemplos de desarrollos cooperativos en Montevideo, Uruguay, que fueron establecidos en distintos períodos.







Estudios de caso: Covireus al Sur





El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de **FUCVAM**

Introducción

Sobre el modelo de cooperativas por ayuda mutua

Estudios de caso

- Zona 3
- Convireus al Sur

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Zona 3

Zona 3 es un desarrollo cooperativo establecido en los años setenta. Zona 3 está divida en siete cooperativas (COVISAG, CIVIPOSTAL, COVIFOL, COVITRAN 1 y 2, COVIOSE 1 y 2). Está formada por apartamentos y también casas, con un parque de vivienda de 839 unidades. En su momento, llevó 4 años para obtener el préstamo y 7 años para construir. De cualquier modo, a pesar de la lucha inicial, cuarenta años después Zona 3 es el hogar de 839 familias. Es el complejo más grande construido por ayuda mutua e incluye muchas instalaciones y servicios. Por ejemplo, se le da mucha importancia a las actividades culturales y físicas, especialmente para niños y adolescentes. El Centro Comunitario incluye un salón deportivo equipado con instalaciones como canchas de fútbol y baloncesto, tenis de mesa y futbolín, y se ofrecen regularmente varios deportes y clases, incluyendo grupos de teatro y clases de música. Además, Zona 3 cuenta con una biblioteca, guardería infantil, un salón para celebraciones, clínica dental, etc.







Ejemplos de unidades de vivienda y mural en el Centro Comunitario representando Zona 3







7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM



Jornadas de intercambio y análisis

N

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \geq

Introducción

Sobre el modelo de cooperativas por ayuda mutua

Estudios de caso

- Zona 3
- Convireus al Sur

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Covireus al Sur

Covireus al Sur fue fundada en 1997, luego de que las autoridades locales cedieran tierras de ubicación muy central a FUCVAM con el objetivo de construir una cooperativa en el corazón de Montevideo. El proceso de construcción comenzó en 2007 y el complejo fue oficialmente inaugurado en mayo de 2013, luego de la adjudicación de 182 unidades de vivienda, incluyendo unidades diseñadas específicamente para personas con discapacidad. El establecimiento de Covireus al Sur representa un importante paso adelante en cuanto a las negociaciones con las autoridades públicas en el acceso a una tierra muy valiosa para las cooperativas en el centro de Montevideo. El proceso de construcción primero conllevó la demolición de los antiguos edificios en decadencia, y la reconstrucción de edificios de varias plantas de distintos tamaños, incluyendo ciertos apartamentos equipados para personas con discapacidad.







El desarrollo cooperativo Covireus al Sur en diferentes etapas de construcción, y la celebración de su inauguración.







El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de **FUCVAM**

Introducción

Sobre el modelo de cooperativas por ayuda mutua

Estudios de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales



Cooperativa Covitea, edificio de dos plantas, Montevideo



Cooperativa Cofavi 90, Montevideo



Cooperativa Covireus al Sur, ubicada en el centro histórico de Montevideo



Cooperativa Covimp – desarrollo de vivienda dedicado primariamente, y construido por, personas con discapacidad





El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM



Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de **FUCVAM**

Introducción

Sobre el modelo de cooperativas por ayuda mutua

Estudios de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales



Área de juegos para niños en Zona 3, Montevideo



Proceso de construcción en Covireus al Sur, luego de que las estructuras originales en deterioro fueran demolidas, Montevideo



Biblioteca en cooperativa Mesa 5, Montevideo



Covireus al Sur demuestra que la ayuda mutua puede ser utilizada más allá de viviendas simples de una o dos plantas







El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de **FUCVAM**



Introducción

Sobre el modelo de cooperativas por ayuda mutua

Estudios de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales



Jornada Solidaria reuniendo miembros de FUCVAM en apoyo a la construcción del barrio cooperativo 23 de Octubre



Los miembros de la cooperativa trabajando en sus viviendas



Ayuda mutua en la construcción durante una Jornada Solidaria



La ayuda mutua promueve la creación de fuertes vínculos entre futuros vecinos





El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM



Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de **FUCVAM**

Introducción

Sobre el modelo de cooperativas por ayuda mutua

Estudios de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales



El cooperativismo como un estilo de vida, incluyendo todas las generaciones



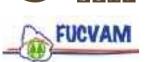
FUCVAM se enfoca en la movilización social como una forma democrática de involucrar a los ciudadanos en el proceso de transformación urbana



Compromiso frente al principio de solidaridad: 'Compañero, usted sabe que puede contar conmigo'



'Unidos todo se puede lograr'





El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

V

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de FUCVAM

 \supset



Introducción

Sobre el modelo de cooperativas por ayuda mutua

Estudios de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Recursos adicionales

1. Enlaces a sitios web relevantes

Sitio web de FUCVAM

Sitio web del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA)

Sitio Web de Covireus al Sur

2. Recursos del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente

Canal YouTube - MVOTMA:

Documental cooperativas de vivienda

Sorteo Cooperativas de Vivienda

3. Otras publicaciones

- Algunas claves Reflexiones sobre aspectos esenciales de la vivienda cooperativa por ayuda mutua, Benjamín Nahoum, Ed. Tricle, 2013
 Un libro describiendo las principales características de la vivienda cooperativa por ayuda mutua, escrito por Benjamín Nahoum, Director del Departamento de Asistencia Técnica de FUCVAM.
- Una Historia de FUCVAM, Gustavo González, Ed. Tricle, 2013
 Un libro detallando la historia de FUCVAM, escrito por Gustavo González, coordinador para América Latina y el Caribe para We Effect, y previamente parte de la Dirección Nacional de FUCVAM, con la participación de Rodolfo Porrini, Fernando Zerboni y Raúl Zibechi.







7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

V

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \mathbf{Z}

La transferencia del modelo FUCVAM

- Cómo funciona el proyecto de Cooperación Sur-Sur?
- Cobertura de costos
- Impacto
- Aspectos innovadores
- Sostenibilidad

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Cómo funciona el proyecto de Cooperación Sur-Sur?

El proyecto de Cooperación Sur-Sur se inició en 2001, para apoyar la diseminación del enfoque cooperativo de ayuda mutua y de propiedad colectiva de Uruguay a otros países en la región y alrededor del mundo. El proyecto busca transferir el modelo y colaborar en su adaptación a las condiciones locales en diferentes contextos, ayudando a superar cualquier dificultad que pueda surgir, y desarrollando un proceso sostenible con una visión a largo plazo.

La alianza estratégica de We Effect y FUCVAM se sustenta en la siguiente premisa del Programa: la vivienda se considera como un derecho humano esencial para hacer efectivo el acceso a otros derechos, y cuya ausencia o insuficiente realización tiene un impacto significativo sobre la calidad de vida de la gente pobre. En tanto derecho humano, la responsabilidad de su realización corresponde a los gobiernos. En este camino, la apuesta de FUCVAM se orienta a facilitar, apoyar y fortalecer propuestas en colaboración con contrapartes locales y que sean asumidas por las organizaciones sociales, así como establecer puentes en la región a los efectos de que las buenas prácticas tengan efecto multiplicador.

La transferencia es típicamente llevada a cabo a través de una combinación de:

Visitas de los miembros de FUCVAM al país asociado para entender las necesidades locales y brindar información sobre el modelo cooperativo a grupos interesados

Una o dos visitas a Uruguay de los residentes y asesores técnicos (entre 7 y 10 días, 4 a 6 personas), para familiarizarse con las cooperativas y con el modelo

Regreso de los miembros de FUCVAM al país asociado para apoyar procesos específicos (seis meses como máximo)

Implementación de un proyecto piloto y realización de los ajustes necesarios



Apoyo en la formulación de propuestas y esfuerzos para crear los marcos legales y financieros necesarios para la expansión del proyecto piloto, tomando como referencia la experiencia de FUCVAM y la Ley de Vivienda Uruguaya de 1968

Una vez que existe suficiente capacidad técnica y organizacional en los grupos centrales, éstos comienzan a trabajar con otros grupos de base y técnicos, extendiendo el conocimiento más ampliamente. Los grupos asociados son responsables por toda la toma

de decisiones, con el apoyo de FUCVAM

ión de y ienzan Los oma





7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

N

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \mathbf{Z}

La transferencia del modelo FUCVAM

- Cómo funciona el proyecto de Cooperación Sur-Sur?
- Cobertura de costos
- Impacto
- Aspectos innovadores
- Sostenibilidad

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales



Gracias a este enfoque, un número de redes y federaciones han sido fundadas en distintos países. Un factor importante en la transferencia exitosa del modelo es que **no aboga por la replicación**, esto es, a copiar una estructura creada en otras realidades y condiciones. En cambio, conlleva una transferencia de los principios básicos, los cuales deben luego ser adaptados a diferentes contextos y apropiados por las organizaciones asociadas. De hecho, el involucramiento de los grupos organizados conformados para la consecución de la vivienda es un elemento esencial al éxito de la transferencia. Por un lado, son el puente de articulación de grupos desfavorecidos urbanos y rurales a los movimientos sociales generales de transformación social; y por el otro, el colectivo que impulsa la mejora de la calidad de vida de sus miembros con el acceso a un hábitat integral.

La implementación del enfoque toma entonces diferentes formas, por ejemplo:

- La adaptación en Honduras a áreas rurales, mientras que el modelo original es esencialmente urbano
- La creación de cooperativas en Paraguay que trabajan en múltiples frentes (vivienda, medios de subsistencia, y el medio ambiente).
- La incorporación natural de la propiedad colectiva en áreas andinas y mesoamericanas, con fuertes raíces indígenas y una tradición en esos mecanismos
- La construcción de edificios multifamiliares y de gran escala en Brasil
- La reutilización de propiedades desocupadas en Argentina y Chile

Con apoyo financiero y logístico de We Effect, agencias gubernamentales y grupos locales, así como también apoyo de ONGs locales a través de América Latina en los aspectos técnicos, económicos y legales, FUCVAM ha transferido exitosamente su enfoque a Brasil (donde el proceso comenzó mucho antes, en los años 70), Paraguay, Bolivia, El Salvador, Nicaragua, Honduras y Guatemala, así como también apoyando grupos que llevan a cabo procesos similares en Venezuela, Argentina, Chile, Ecuador, Perú, Costa Rica, Haití y Cuba.





7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

7

La transferencia del modelo FUCVAM

- Cómo funciona el proyecto de Cooperación Sur-Sur?
- Cobertura de costos
- Impacto
- Aspectos innovadores
- Sostenibilidad

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

bshf

Transferencia del modelo FUCVAM



7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

7

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de FUCVAM

 \geq

La transferencia del modelo FUCVAM

- Cómo funciona el proyecto de Cooperación Sur-Sur?
- Cobertura de costos
- Impacto
- Aspectos innovadores
- Sostenibilidad

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Cobertura de costos

Los costos del proyecto varían de un caso al otro, e incluyen pasajes aéreos, alojamiento y transporte interno para las personas que realizan las pasantías, así como la elaboración de los materiales de capacitación y de la documentación necesaria. Los conocimientos se intercambian en un ambiente de cooperación y solidaridad y los representantes de FUCVAM contribuyen su tiempo, su experticia y su experiencia gratuitamente (con excepción de aquellos casos en los que un miembro de FUCVAM es enviado en comisión de servicio a una organización por periodos más largos de hasta seis meses, en cuyo caso reciben una compensación por su trabajo).

El proyecto ha recibido financiamiento de *We Effect*, así como de una diversidad de otras fuentes, incluyendo entidades gubernamentales locales, regionales y nacionales, otras organizaciones interesadas en aprender de la experiencia, y de contribuyentes locales. El financiamiento también cubre los costos de los profesionales de contraparte locales que brindan asistencia técnica en las fases iniciales de transferencia de conocimientos y demostración. Posteriormente, estos costos se vuelven parte de los costos de implementación (para los cuales las organizaciones beneficiarias obtienen financiamiento por separado). Otros costos administrativos para el proyecto se cubren como parte de la estructura administrativa y de gestión de FUCVAM, los cuales son financiados por las contribuciones de los miembros.







7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

7

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \geq

La transferencia del modelo FUCVAM

- Cómo funciona el proyecto de Cooperación Sur-Sur?
- Cobertura de costos
- Impacto
- Aspectos innovadores
- Sostenibilidad

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Impacto

- El impacto del proyecto ha sido significativo, permitiendo de manera directa e indirecta que cientos de miles de personas en toda América Latina y el Caribe tengan acceso a una vivienda decorosa, así como a otras oportunidades de generación de ingresos y de desarrollo social.
- El proyecto ha permitido no solamente la formación de cooperativas individuales, sino también de federaciones y movimientos cooperativos.
- El proyecto también ha influido en las políticas del gobierno, mediante el establecimiento de marcos legales y/o financieros en Nicaragua, Paraguay, Honduras y Guatemala y otras propuestas pendientes de aprobación en El Salvador y Bolivia.
- La experiencia de transferencia e intercambio con otros grupos ha generado mejoras en las prácticas propias de FUCVAM.











7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

N

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \geq

La transferencia del modelo FUCVAM

- Cómo funciona el proyecto de Cooperación Sur-Sur?
- Cobertura de costos
- Impacto
- Aspectos innovadores
- Sostenibilidad

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Aspectos innovadores

- Un enfoque participativo simple pero efectivo, diseñado para garantizar la sostenibilidad del proceso a largo plazo.
- Transferencia de principios clave, con un modelo que puede ser adaptado a una gama de diferentes contextos políticos, económicos y sociales. Las tecnologías son adaptadas a cada situación y apropiadas por los actores locales, con un enfoque en la autogestión.
- La transferencia se realiza con la colaboración de profesionales técnicos, pero no por profesionales; más bien, se realiza por los residentes, utilizando técnicas de instrucción basadas primariamente en experiencias personales, aprendiendo al hacer.
- El proceso de transferencia propiamente dicho es adoptado y transferido por otros, creando un efecto multiplicador.







7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

V

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \mathbf{Z}

La transferencia del modelo FUCVAM

- Cómo funciona el proyecto de Cooperación Sur-Sur?
- Cobertura de costos
- Impacto
- Aspectos innovadores
- Sostenibilidad

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales





Sostenibilidad

Sostenibilidad financiera

La mayoría de las transferencias se han realizado con el apoyo continuo de *We Effect*. Varias entidades del gobierno (local, regional y nacional), así como otras organizaciones de base de la región también han contribuido con fondos para los intercambios.

Con frecuencia se da el caso que, después de haber trabajado juntas para construir sus propias unidades de vivienda, las cooperativas desarrollan otras actividades y empresas colectivas para generar ingresos y empleo (por ejemplo, cooperativas de construcción) o reducir costos (por ejemplo, adquisición colectiva de productos básicos, guarderías infantiles, etc.). Muchas cooperativas también avanzan hacia la construcción de una gama de instalaciones comunitarias y llevan a cabo mejoras de infraestructura.

El modelo de FUCVAM permite una reducción de un 30 a 40 por ciento en los costos de construcció comparado con los métodos convencionales de construcción de vivienda. Esto se debe básicamente al proceso de autogestión y autoayuda mediante los cuales se eliminan los intermediarios, así como al aprovisionamiento local de materiales y servicios.

Sostenibilidad social

Tanto el modelo de FUCVAM como el proceso de Cooperación Sur-Sur apuntan a facilitar una mayor integración y cooperación social. Todas las decisiones se toman en asambleas y los residentes trabajan juntos y participan en todas las etapas del proceso. El proceso de autogestión y de producción colectiva confirma el sentido de pertenencia, mejora la autoestima, brinda una mayor seguridad y permite a los residentes resolver posteriormente otros problemas a los que se pueden enfrentar.

FUCVAM brinda capacitación en todos los aspectos del proceso, por ejemplo, aspectos técnicos, sociales, legales, de gestión, etc. Los cooperativistas también adquieren experiencia directa en la construcción, a través del proceso de ayuda mutua, y los miembros de FUCVAM han adquirido destrezas y experiencia en capacitación, organización comunitaria y en el desarrollo de la capacidad de adaptación.

Los residentes son habilitados para asumir un papel de liderazgo en el proceso, adquiriendo conocimientos y experiencia en temas de gestión, construcción, toma colectiva de decisiones, participación en estructuras de gestión, formulación de propuestas de política, etc., y en general en el desempeño de un papel más activo en la sociedad. Muchas de las cooperativas se concentran en grupos marginales, incluyendo mujeres solas jefas de hogar, personas sin ingresos fijos, jóvenes, personas con discapacidad, etc. Los papeles igualitarios de hombres y mujeres en el proceso de construcción y la estructura de gestión refuerzan el concepto de igualdad de género, y la participación de todos con los mismos derechos y responsabilidades ayuda a eliminar las diferencias étnicas y culturales.



7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

N

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 $|\mathcal{L}|$

La transferencia del modelo FUCVAM

- Cómo funciona el proyecto de Cooperación Sur-Sur?
- Cobertura de costos
- Impacto
- Aspectos innovadores
- Sostenibilidad

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Sostenibilidad medioambiental

Si bien la propuesta se ha centrado predominantemente en los aspectos sociales, FUCVAM promueve con cada vez mayor intensidad principios de sostenibilidad ambiental, el uso de recursos locales, energía renovable y materiales de construcción obtenidos localmente. En Uruguay, existen ahora muchas cooperativas que están usando tierra y madera como materiales de construcción básicos, así como materiales reciclados obtenidos de edificios en demolición, a diferencia del uso convencional de bloques de concreto, asbesto-cemento, etc.

Algunas cooperativas, cada cual por iniciativa propia, han desarrollado proyectos de vivienda que usan energía solar o eólica, incorporan características de enfriamiento pasivo y/o garantizan una ventilación cruzada natural. En algunos países, como Argentina y Chile, las cooperativas están volviendo a poner en uso propiedades desocupadas, haciendo uso de los recursos y la infraestructura existentes y contribuyendo a procesos de regeneración más amplios.









El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

La transferencia del modelo FUCVAM

Análisis y lecciones aprendidas

- Obstáculos
- Lecciones aprendidas y evaluación
- Transferencia

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Obstáculos

Algunos de los principales obstáculos encontrados en el proceso de transferencia del modelo a otros países son:

- Falta de acceso a tierras con servicios y adecuado financiamiento para la vivienda para grupos de bajos ingresos que forman nuevas cooperativas
- Falta de una política facilitadora y de marcos legales en algunos países
- Dificultades en el establecimiento de la propiedad colectiva de la tierra en algunos contextos
- Falta de reconocimiento por parte de algunos gobiernos sobre la importancia de los esfuerzos de las personas en la construcción de las ciudades
- Falta de profesionales técnicos capacitados para trabajar con grupos de bajos ingresos.

Estos problemas han sido superados con gran esfuerzo, encontrando soluciones dentro de cada contexto particular, brindando apoyo legal y técnico, construyendo asociaciones, desarrollando propuestas, y apoyando esfuerzos para influir en las políticas del gobierno.













El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

N

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \geq

La transferencia del modelo FUCVAM

Análisis y lecciones aprendidas

- Obstáculos
- Lecciones

 aprendidas y
 evaluación
- Transferencia

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Lecciones aprendidas

- Los principios básicos del modelo son universales y pueden ser transferidos fácilmente, asumiendo diferentes formas en diferentes contextos.
- Las personas pobres son infinitamente ricas en sabiduría popular, en determinación y en solidaridad. Esto permite lograr resultados que parecen estar más allá de sus fuerzas y medios.
- Una vez que el problema del acceso a la tierra ha sido resuelto, la mitad de la batalla está ganada, pues las personas se aferrarán a ella con todas sus fuerzas.
- La experiencia y los estudios han demostrado que la producción social organizada de vivienda y hábitat conduce a resultados mucho mejores en términos de calidad, suficiencia, costo y satisfacción social, comparados con la construcción convencional de vivienda social en otros países en América Latina.
- Los conocimientos académicos deben ser combinados con la sabiduría popular, con un enfoque práctico y un compromiso con las personas.
- La solidaridad que se genera desde abajo, y luego desarrolla fuertes raíces, produce mejores resultados que un enfoque de arriba hacia abajo.
- Es importante compartir no sólo los beneficios y las oportunidades del modelo sino también sus desafíos, pues se requerirá un fuerte nivel de compromiso por parte de aquellos que desean adaptar e implementar la propuesta.

Evaluación



Se ha desarrollado un proceso participativo de monitoreo y evaluación para evaluar el Proyecto de Cooperación Sur-Sur, retroalimentando las actividades existentes e informando sobre su dirección futura. Las evaluaciones realizadas por FUCVAM y We Effect han revelado que los resultados alcanzados no sólo justifican la continuación del proyecto, sino también la consolidación y la extensión de su alcance.





7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

V

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \geq

La transferencia del modelo FUCVAM

Análisis y lecciones aprendidas

- Obstáculos
- Lecciones aprendidas y evaluación
- Transferencia

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Transferencia

La esencia del proyecto es la transferencia internacional del enfoque a otros países del Sur. El Proyecto de Cooperación Sur-Sur de FUCVAM comenzó con la transferencia de su propuesta a representantes del gobierno y la creación de dos cooperativas en Brasil en 2001, y desde entonces se ha expandido para cubrir 15 países en América Latina. En Brasil, la transferencia de la experiencia es altamente consolidada y hoy es llevada a cabo a escala nacional por el movimiento *União Nacional de Moradia Popular*. En los seis países donde el proceso de transferencia está siendo apoyado por *We Effect* (Paraguay, Bolivia, El Salvador, Nicaragua, Honduras y Guatemala), hasta 2012, FUCVAM trabajaba con casi 7.000 familias en 167 cooperativas. También está en contacto permanente con grupos que llevan a cabo procesos similares en otros ocho países en toda la región, con apoyo e intercambios continuos.

También se han establecido contactos con varios grupos en el África Sub-Sahariana que desean aprender de la experiencia de FUCVAM y existen planes para ampliar el Proyecto de Cooperación Sur-Sur a esa región.

Además de transferir el modelo de cooperativas de vivienda por ayuda mutua de FUCVAM a una gama de grupos de base, ONGs y entidades gubernamentales en toda América Latina, el modelo mismo de transferencia Sur-Sur está siendo implementado por las organizaciones asociadas. Las cooperativas y federaciones han comenzado a diseminar el modelo de la cooperativa de vivienda y sus propias experiencias a otros grupos de toda la región, usando mecanismos de transferencia similares. Por ejemplo, FESCOVAM y FUNDASAL en El Salvador han establecido intercambios similares con grupos en países centroamericanos vecinos, así como también en Argentina, Brasil, Chile y Venezuela para transferir la propuesta; técnicos de Brasil y grupos de Paraguay que participaron en el Proyecto de Cooperación Sur-Sur con FUCVAM ahora están contribuyendo al desarrollo de la experiencia en Bolivia. Los principios clave son transmitidos posteriormente no sólo por una sino por varias fuentes, con un impacto que se multiplica.









7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

V

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \geq

La transferencia del modelo FUCVAM

Análisis y lecciones aprendidas

- Obstáculos
- Lecciones aprendidas y evaluación
- Transferencia

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Transferencia

En otros países se cuentan con las siguientes organizaciones:

- Nicaragua: CENCOVICOD, la Central de Cooperativas, agrupa en su seno 27 cooperativas afiliadas, donde se destaca un gran desarrollo en la ciudad de León.
- Honduras: COHVISOL y Mesa del Sur, ambas organizaciones de los grupos meta. Aquí ya se consiguió la financiación estatal y permitió un crecimiento acelerado, en particular en la zona sur.
- Guatemala: Mesa de Cooperativas, la cual agrupa a todas las cinco Cooperativas del país.
- Bolivia: Se constituye el CACVAM, el Comité Articulador, que agrupa a las 7 Cooperativas de Bolivia.

En cada uno de estos casos el proceso tiene dos actores claves, por una parte los institutos técnicos y los movimientos sociales organizados. De hecho, las potencialidades demostradas en distintos países de la región por los movimientos sociales demuestran la importancia de apoyar y facilitar los procesos que tienden puentes entre las plataformas particulares y generales de los mismos. Como verdaderos motores de cambio muchos de ellos han demostrado en la práctica haber acumulado experiencia y capacidades suficientes. Llegado el año 2014 se cuentan con dos espacios de Coordinación como lo son la COCEAVIS y el Espacio del Sur dando pruebas del acierto de seguir consolidando sinergias entra las organizaciones de los distintos países.









El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat v de la BSHF

Acerca de **FUCVAM**

La transferencia del modelo FUCVAM

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

- Paraguay

Galería de imágenes

Recursos adicionales



El modelo de cooperativa de vivienda por ayuda mutua es adaptado y reapropiado, con el apoyo de FUCVAM, por las organizaciones y ciudadanos involucrados en la transferencia de sus principios básicos. Esto ha llevado a que existan numerosas variedades específicas a través de América Latina y el Caribe. En esta sección, resaltamos el caso de la experiencia paraguaya, como un ejemplo de cómo el modelo puede responder a los problemas enfrentados por otros pueblos y qué otra forma alternativa puede tomar la vivienda cooperativa por avuda mutua.

El sector de la vivienda en Paraguay ha demostrado ser particularmente problemático, con un déficit significativo tanto en calidad como en cantidad. De hecho, se estima que el 50 por ciento de los hogares en Paraguay sufren de condiciones inadecuadas como hacinamiento, falta de servicios de agua y saneamiento apropiados, ubicación insegura y sin garantías y demás. Además de esto, altos indicadores de pobreza (el 35 por ciento de la población vive en condiciones de pobreza relativa y el 20 por ciento vive con menos de 1US\$ por día) y una amplia presencia de población indígena, crean un escenario complejo en cuanto se considera la transferencia del modelo de FUCVAM. La falta de priorización por parte del Estado al respecto de las reformas urbana y de vivienda también creó dificultades para generar cambios.

A pesar de estos obstáculos, el caso de Paraguay es uno de los primeros y más exitosos casos de la transferencia del modelo de FUCVAM a América Latina. Con el apoyo de We Effect y CIPAE (Comité de Iglesias para Ayudas de Emergencia), el desarrollo de vivienda cooperativa comenzó en 1999. Para 2003, la construcción de las primeras 80 unidades se encontraba en proceso, mientras se realizaban planes para la expansión a un total de 300 unidades. Este complejo de vivienda, ubicado cerca de Itá y conocido como 'Kuarahy Rese", se convertiría en el primer barrio cooperativo de Paraguay. Esta experiencia marcó el precedente para futura replicación y expansión del modelo en el país, llevando al establecimiento de muchas otras cooperativas. Para 2010, los números y datos eran los siguientes:

- Dieciséis grupos cooperativos existentes (cinco de los cuales son cooperativas de ayuda mutua)
- Trescientas viviendas construidas en cinco cooperativas en el barrio de Itá
- Cuatro espacios comunales y cuatro áreas productivas
- Dos proyectos de construcción en desarrollo para 60 viviendas; 160 viviendas a construir (Cobañados)
- Ley de Vivienda y decretos regulatorios adoptados con financiamiento estatal con tasa de interés de cero por ciento
- El desarrollo del CCVAMP (Central de Cooperativas de Vivienda Por Ayuda Mutua del Paraguay) a escala nacional
- La formación de expertos en el modelo cooperativo







cooperativas de vivienda de FUCVAM

El modelo de

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

7

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \mathbf{Z}

La transferencia del modelo FUCVAM

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

- Paraguay

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Estudio de caso: Paraguay

La iniciativa Paraguaya surgió como un proyecto piloto. Es fundamental destacar que no solamente la vivienda cooperativa se ha expandido a una escala sustancial sino también, y quizás más importante, la transferencia de la experiencia de FUCVAM ha permitido el establecimiento de un movimiento social abogando por el acceso a la vivienda adecuada. La creación de CCVAMP refleja el fortalecimiento del movimiento cooperativo en el país, así como también el involucramiento cívico en los asuntos públicos a nivel social, institucional y legal.

Una de las características distintivas de las cooperativas Paraguayas es su habilidad para actuar en múltiples frentes – tales como vivienda, medios de subsistencia y el medio ambiente. Este modelo promueve la vivienda como un medio de desarrollo sostenible que incluye capacitación técnica, cooperativas de ahorro y finanzas, y la creación de unidades productivas. Esta adaptación del modelo de FUCVAM y la creación de 'cooperativas multi-activas' surgió de los grupos de la sociedad civil involucrados en el proceso. Esta habilidad de afrontar distintas necesidades fue vista como una característica muy atractiva de las cooperativas, y contribuyó en gran medida a la expansión y popularidad de las cooperativas como solución de vivienda.

El CCVAMP está formado por catorce cooperativas de vivienda, de las cuales nueve trabajan sobre la base de la propiedad colectiva. La organización aboga por cambios socio-políticos que resulten en relaciones más justas, más equitativas y más sustentables entre las autoridades y los ciudadanos. El CCVAMP fue el catalizador para la creación de una plataforma informal de negociación, reuniendo a muchas de las organizaciones en el sector de vivienda y desarrollo urbano, incluyendo los movimientos sociales y otras organizaciones que apoyan la lucha por la vivienda. El Foro ha ido aumentando continuamente su influencia e impacto.

En Paraguay, sin embargo, el establecimiento de un movimiento social movilizándose por la vivienda y el hábitat adecuados es un proceso aún en desarrollo. La relación con el gobierno y el nivel de apoyo aún son un desafío. No existe en Paraguay un marco legal para respaldar la vivienda cooperativa por ayuda mutua, aunque en 2003 las cooperativas y los institutos de asistencia técnica presionaron exitosamente por una legislación para la financiación de cooperativas. De hecho, se obtuvieron préstamos del gobierno, reajustables y con cero interés. A pesar de que el estado permite que el modelo continúe funcionando y avance, hasta 2010 aún no se había adoptado ni se había reconocido totalmente como un medio de provisión de vivienda. En cuanto al equipo de asistencia técnica, no existe un registro nacional (como es el caso en otros países), ni tampoco existen reglas generales de procedimiento y entrenamiento.

Para ver otros ejemplos, por favor referirse a la sección 'Recursos adicionales'





El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de **FUCVAM**

La transferencia del modelo FUCVAM

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales



Bolivia - Movilización en las calles para defender el derecho a la vivienda



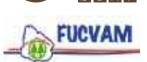
Brasil – Construcción por ayuda mutua con asistencia técnica



Bolivia – Construcción por ayuda mutua



El Salvador - Rehabilitación urbana en el centro histórico de El Salvador





El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de **FUCVAM**

La transferencia del modelo FUCVAM

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales



El Salvador - Cooperativa de Vivienda Rural Héroes de Piedra Roja



Guatemala - Miembros de la cooperativa organizan una celebración para inaugurar las viviendas



Guatemala – Estudiantes en la Jornada Solidaria en la Ciudad de Guatemala



Honduras - Miembros de la cooperativa Casa de Oro construyendo sus viviendas





El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de **FUCVAM**

La transferencia del modelo FUCVAM

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales



Honduras – Cooperativa Casa de Oro en El Paraíso



Nicaragua – Área comunal en Matiare



Honduras – Movilización social por el derecho a la vivienda decorosa



Nicaragua - Cooperativa de vivienda en construcción





El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de **FUCVAM**

La transferencia del modelo FUCVAM

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales



Nicaragua - Nueva cooperativa de vivienda Volcanes



araguay - Proceso de construcción con la delegación de FUCVAM, quienes proveen asistencia en el proyecto y participan en el intercambio de experiencias cooperativas



Paraguay – Ejemplo de los emprendimientos que forman parte del modelo paraguayo de cooperativas de vivienda 'multi-activas'



Uruguay - Personal técnico y miembros de cooperativas de Bolivia visitando el modelo de FUCVAM





7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

•

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \mathbf{Z}

La transferencia del modelo FUCVAM

Análisis y lecciones aprendidas

Estudio de caso

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Recursos adicionales

1. Enlaces a sitios web relevantes

Descripción del Proyecto de Cooperación Sur-Sur – Premios Mundiales del Hábitat

Sitio web de We Effect

2. Otras publicaciones

- Derecho al suelo y la Ciudad en América Latina. La Realidad y los Caminos Posibles,
 Ed. Tricle y el Centro Cooperativo Sueco (ahora We Effect), 2012
 Este libro es una compilación de artículos de varios países en América Latina, abriendo un debate
 sobre el acceso adecuado a tierra urbanizada. Busca resaltar los asuntos que surgen de la dominancia de
 la oferta del mercado, y dirigir hacia otras alternativas viables como la vivienda cooperativa a través de
 ejemplos y reflexiones sobre distintas experiencias en países de América Latina.
- El camino posible. Producción social del hábitat en América Latina,
 Ed. Tricle y el Centro Cooperativo Sueco (ahora We Effect), 2012
 Este libro se enfoca en los esfuerzos de los ciudadanos para reducir el déficit de vivienda y para contribuir al proceso de desarrollo urbano en América Latina, el cual ha sido denominado 'la producción social del hábitat'. Se recogen ejemplos y lecciones de distintos países, incluyendo el caso de la experiencia de la vivienda cooperativa por ayuda mutua en la región.







El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

N

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \mathbf{Z}

Introducción -Acerca de las jornadas de intercambio

Programa de las jornadas de intercambio

Los participantes de las jornadas de intercambio

Las perspectivas de los participantes

Galería de imágenes

Recursos adicionales





Introducción - Acerca de las jornadas de intercambio

El proyecto de Cooperación Sur-Sur para la transferencia del modelo de FUCVAM de cooperativas de vivienda por ayuda mutua (Uruguay) ha sido galardonado con el Premio Mundial del Hábitat en 2012, en reconocimiento por su trabajo en la provisión de vivienda asequible y sostenible en América Latina y el Caribe.

FUCVAM es el movimiento social más grande, antiguo y más activo trabajando en temas de vivienda y desarrollo urbano en Uruguay. La Federación comenzó a trabajar en Uruguay con su modelo de cooperativas de vivienda en los años setenta, y desde entonces se han creado muchas cooperativas de vivienda diferentes, que ahora suman un total aproximado de 500. En 2001 se inició un proyecto de Cooperación Sur-Sur para facilitar la transferencia internacional del enfoque de FUCVAM a otros países en la región y alrededor del mundo. Con el apoyo de We Effect, agencias gubernamentales y grupos locales, FUCVAM ha transferido su enfoque a 15 países a través de América Latina y el Caribe, adaptando el modelo a las condiciones locales en diferentes contextos, formando federaciones y redes nacionales, y apoyando los esfuerzos locales para influenciar las políticas del gobierno.

Con el objetivo de promover más extensamente y compartir las lecciones aprendidas del proyecto de Cooperación Sur-Sur, en septiembre de 2013 la BSHF coordinó y financió unas jornadas de intercambio internacionales junto a FUCVAM en Montevideo, Uruguay. El evento reunió a 14 participantes de 13 países, incluyendo a representantes de organizaciones no-gubernamentales (ONGs), movimientos sociales, gobiernos nacionales, académicos y profesionales trabajando por la vivienda asequible. El intercambio consistió en dos sesiones consecutivas a las cuales asistieron participantes trabajando en distintas áreas geográficas (África Sub-Sahariana y Haití en la sesión I; y América Latina en la sesión II). El formato de dos semanas de las jornadas tuvo, entonces, la intención de dar a los participantes la oportunidad de desarrollar discusiones en profundidad acerca de los desafíos y las posibilidades de transferir el modelo de FUCVAM a su región.

La visita de cinco días de duración fue estructurada como una serie de presentaciones, reuniones y visitas a cooperativas en diferentes etapas de formación, ubicadas en Montevideo. Los huéspedes compartieron sus conocimientos, experticia y experiencia sobre el modelo de cooperativas de vivienda por ayuda mutua en Uruguay y otros países adonde el modelo ha sido transferido exitosamente y adonde está actualmente siendo implementado. También se detallaron los mecanismos y procesos a través de los cuales ocurre la transferencia. Los participantes tuvieron muchas oportunidades de dialogar con los residentes y representantes de FUCVAM, y de involucrarse en muchas de las actividades que normalmente se llevan a cabo en la Federación, como plenarios, talleres, reuniones, y actividades de movilización social. El intercambio proporcionó la oportunidad a aquellos que han contribuido al éxito del proyecto de discutir cuestiones más amplias en relación a su experiencia en Uruguay y otros países, así como también demostrar metodologías, herramientas, ideas y diseños para que los participantes del intercambio puedan adaptar y adoptar en el contexto de su propio trabajo.





El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat v de la BSHF

Acerca de **FUCVAM**

Introducción -Acerca de las iornadas de intercambio

Programa de las jornadas de intercambio

Los participantes de las iornadas de intercambio

Las perspectivas de los participantes

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Programa de las jornadas de intercambio

Las jornadas de intercambio internacionales al proyecto de Cooperación Sur-Sur de FUCVAM en Montevideo tuvieron lugar durante dos semanas, cada una de ellas incluyendo un programa de cinco días, compuesto principalmente de tres tipos de actividades:

- Reuniones, talleres y sesiones de debate con representantes de FUCVAM y del gobierno local y nacional, sobre los distintos aspectos del proyecto galardonado y su transferencia internacional.
- Visitas de campo a varias cooperativas, proporcionando un panorama de varias cooperativas en distintas etapas de construcción o luego de finalizar la construcción.
- Presentaciones por parte de los participantes internacionales sobre su trabajo, permitiendo la colaboración y el aprendizaje mutuo.

Jornadas de intercambio internacionales al proyecto de Cooperación Sur-Sur de FUCVAM, Uruguay

- Introducción al modelo de FUCVAM y los principios guía
- Presentaciones de los participantes
- Talleres sobre los distintos aspectos del modelo de FUCVAM: historia, marco legal, financiamiento, asistencia técnica, proceso de transferencia.
- Sesiones de recapitulación y debate con miembros de FUCVAM
- Reuniones con autoridades locales y representantes de vivienda y planeamiento urbano nacional
- Visitas a cooperativas de vivienda
- Participación en algunas de las actividades de FUCVAM: sesiones plenarias nocturnas con las cooperativas de vivienda; movilización social; entrevistas de radio; trabajo en la construcción (los participantes asistieron a una jornada de ayuda mutua para experimentar el proceso).
- Análisis, devoluciones y mirada al futuro.







cooperativas de vivienda de FUCVAM

El modelo de

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

7

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \geq

Introducción – Acerca de las jornadas de intercambio

Programa de las jornadas de intercambio

Los participantes de las jornadas de intercambio

Las perspectivas de los participantes

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Las perspectivas de los participantes

Durante las jornadas, los participantes tuvieron la oportunidad **de expresar y compartir su visión** del modelo de FUCVAM y su transferencia a otros contextos. Esto resultó no sólo en el reconocimiento de resultados positivos, pero también en varias reflexiones, debates, sugerencias y criticismos. Todas estas contribuciones llevaron a un **mejor entendimiento del impacto del proyecto**, tanto a nivel local como internacional, y generaron **comentarios y expectativas sobre la transferencia del modelo** a nuevos contextos, en particular en los países donde los participantes trabajan.

La sub-división de las jornadas de intercambio en dos sesiones de distinta ubicación geográfica una para el África Sub-Sahariana y Haití, y la otra para América Latina, permitió la generación de debates entre los representantes que trabajan en contextos similares. Existieron diferencias y similitudes interesantes entre los debates de las dos sesiones, destacando la necesidad de ajustar el modelo de cooperativas de vivienda por ayuda mutua a distintas circunstancias, pero también sobre cómo ciertas cuestiones parecen ser un problema común y podrían, potencialmente, ser resueltas a través de la colaboración.







7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

V

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \mathbf{Z}

Introducción - Acerca de las jornadas de intercambio

Programa de las jornadas de intercambio

Los participantes de las jornadas de intercambio

Las perspectivas de los participantes

- Los comentarios de los participantes sobre el modelo de FUCVAM
- Las cuestiones a considerar sobre la transferencia del modelo
- Las expectativas de los participantes para el futuro

Galería de imágenes

Recursos adicionales







Los comentarios de los participantes sobre el modelo de FUCVAM

Uno de los aspectos mencionados por los participantes como sorprendente es el **enfoque consistente y holístico** de FUCVAM en el establecimiento de un modelo que puede responder adecuadamente a muchas cuestiones asociadas con la provisión de vivienda decorosa. De hecho, el trabajo de FUCVAM asegura que las estructuras legales y financieras se encuentren presentes, que la construcción sea asequible y de buena calidad, que los procesos sociales que llevan a la provisión de vivienda estén basados en solidaridad entre los miembros, y que la movilización social y las negociaciones con las autoridades conlleven mejoras constantes y la consolidación del derecho a la vivienda. Por lo tanto, este 'es un modelo tremendamente eficiente y efectivo en el desarrollo del acceso a la vivienda definitiva' Pilar Goycoolea Ferrer (Chile).

El **proceso de construcción** por ayuda mutua fue altamente valorado por su capacidad de disminuir los costos, mientras se crea solidaridad entre futuros vecinos y se desarrolla un sentido de pertenencia a través de la participación de los miembros. '[este] modelo de gestión construye comunidades, no sólo construye viviendas' Esther Álvarez Estrada (Perú). Sumado a esto, Freddy Yáñez Cerda (Chile/Haití), comenta que combinando la ayuda mutua con asistencia técnica, el modelo de FUCVAM 'rompe la lógica asistencialista de la mayoría de los proyectos, permitiendo que los técnicos-profesionales [se involucren] de manera horizontal, asesorando y no dirigiendo el destino de los demás'.

La calidad de la vivienda y su durabilidad a lo largo plazo fueron aspectos también comentados por algunos participantes. Cynthia Phiri de Malaui y Chipo Syakayuwa de Zambia resaltaron la apariencia y calidad de las viviendas, expresando su deseo de lograr estándares de vivienda similares en sus países de origen. Ciertos participantes, como en el caso de Alberto Martínez Flores (México), comentaron sobre el hecho de que la preservación de ciertos desarrollos de vivienda a través del tiempo es influenciado por el fuerte sentido de pertenencia y el proceso de creación de lugares que lleva a los residentes a cuidar de su barrio. Además, los participantes notaron ciertos aspectos específicos del diseño de las viviendas cooperativas. Por ejemplo, Vincent Rwigamba de Ruanda consideró que la idea de unidades de vivienda que incluyan varios modelos para servir a distintas necesidades y tamaños de familia crea un sistema inclusivo de provisión de vivienda.

La solidaridad en la provisión de vivienda decorosa – no sólo entre los miembros de las cooperativas en la Federación de Uruguay, sino también con aquellas personas que enfrentan problemas de vivienda en otros países – es una característica de la experiencia de FUCVAM que sorprendió a los participantes de ambas sesiones. 'El proceso de acceso a la vivienda [es visto] no sólo como un instrumento para llegar a un fin sino que como un modelo de vida' Cecilia Silvana Ruiz Pozo (Ecuador). Además de esto, los participantes encontraron inspiración en el compromiso de FUCVAM en el liderazgo de este proceso de forma democrática e inclusiva. '[FUCVAM tiene] una nobleza, transparencia y solidaridad en compartir su experiencia y modelo admirable' (Pilar Goycoolea Ferrer, Chile).



7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

N

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \mathbf{Z}

Introducción - Acerca de las jornadas de intercambio

Programa de las jornadas de intercambio

Los participantes de las jornadas de intercambio

Las perspectivas de los participantes

- Los comentarios de los participantes sobre el modelo de FUCVAM
- Las cuestiones a considerar sobre la transferencia del modelo
- Las expectativas de los participantes para el futuro

Galería de imágenes

Recursos adicionales







Los comentarios de los participantes sobre el modelo de FUCVAM

Marta Solanas Domínguez (España/Uruguay) señaló que uno de los puntos de fortaleza de FUCVAM es su capacidad de acumular conocimientos y compartir lecciones aprendidas. Este comentario también fue repetido por Peter Muzambwe (Zimbabue), quien mencionó: 'la organización y operación bajo una Federación de cooperativas es vital para el intercambio de ideas; [...] el aprendizaje y la crítica [permiten] el mejoramiento continuo'.

El apoyo entre miembros de las cooperativas y la unidad en cuanto a un objetivo común ha alimentado un proceso de **activismo social** de largo plazo. Roxana Abud (Argentina) mencionaba que cree que la fortaleza de FUCVAM reside en la capacidad de movilizar colectivamente de una manera organizada y solidaria. Freddy Yáñez Cerda (Chile/Haití), pensó que la historia de FUCVAM ha demostrado que 'todo cambio va de la mano de incidencia pública, de construir en lo micro el día a día en las obras y de construir en lo macro con marchas y actos'. A través de esto, FUCVAM ha influenciado y contribuido significativamente al establecimiento del derecho a la vivienda. 'La mayoría de los logros [actuales] están basados en las constantes demandas por la provisión de vivienda y por el reconocimiento de la justicia social. Y, más importante, es un proceso que aún está en formación' Peter Muzambwe (Zimbabue). Chipo Syakayuwa (Zambia) también aseveró que la experiencia adquirida a través de las jornadas de intercambio fue útil para pensar en cómo las cosas podrían cambiar en Zambia: 'Me interesó la parte de incidencia y cabildeo de FUCVAM – he aprendido que se han estado movilizando por mucho tiempo, y esto ha llevado a más resultados que lo que nosotros hemos logrado. Y esto nos da esperanza de que en el futuro cercano podemos lograr los resultados que deseamos'.

De hecho, uno de los logros más sorprendentes, en particular para los participantes africanos, fue el diálogo y la relación desarrollada con las autoridades nacionales y locales. Muchos participantes estuvieron sorprendidos con la capacidad y disposición del sector público de proporcionar opciones de apoyo y financiación a las cooperativas, y del reconocimiento del estado de la vivienda como un derecho. Una relación similar podría ser beneficiosa en muchos otros países, aunque se expresó preocupación sobre la posibilidad de un proyecto de ese tipo en cuanto la disposición o la capacidad de otras naciones en términos organizacionales, financieros y técnicos. 'Nuestra constitución dice que la vivienda es un derecho humano pero el gobierno no posee una estrategia estableciendo cómo esto puede ser alcanzado. Quizás podemos ver cómo podrían replicarse sistemas de financiamiento similares' Vincent Rwigamba (Ruanda).



7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

V

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \geq

Introducción - Acerca de las jornadas de intercambio

Programa de las jornadas de intercambio

Los participantes de las jornadas de intercambio

Las perspectivas de los participantes

- Los comentarios de los participantes sobre el modelo de FUCVAM
- Las cuestiones a considerar sobre la transferencia del modelo
- Las expectativas de los participantes para el futuro

Galería de imágenes

Recursos adicionales







Las cuestiones a considerar sobre la transferencia internacional del modelo

Durante las jornadas de intercambio, los representantes de FUCVAM hicieron hincapié en que el modelo debe ser transferido como un todo para que se garanticen los resultados esperados. Las organizaciones asociadas no pueden 'elegir' cuales de los principios van a adoptar, sino que deben adaptar el modelo al nuevo contexto a través de la re-interpretación de los principios clave de acuerdo con las circunstancias locales. Marta Solanas Domínguez (España/Uruguay) apoyó esta idea, sosteniendo que 'las cinco claves referidas [...] son válidas como base para transferir, para pensar desde ahí. [Sin embargo] comprendiendo la idea de flexibilidad y adaptación al contexto particular, hay una serie de obstáculos a tener en cuenta'.

A pesar de que en ciertas comunidades el sistema de 'propiedad colectiva' comparte algunas similitudes con formas tradicionales de organización y de distribución de recursos, uno de los obstáculos a los cuales se refirió Marta es el predominio de una cultura de **propiedad privada e individual**. Esto fue repetido considerablemente por la mayoría - sino la totalidad - de los participantes trabajando en las regiones de África, América Latina y el Caribe, quienes identificaron ésta como una de las principales barreras para la transferencia del modelo de FUCVAM. En muchos países la propiedad individual es vista como un objetivo a cumplir. Para que la noción de cooperativismo de FUCVAM sea considerada, debe existir in empuje significativo para demostrar los beneficios de la propiedad colectiva y para desafiar algunos de los mitos sobre las desventajas de la propiedad colectiva.

Sumado a esto, ciertos países **no cuentan con un marco legal** instalado que permita la propiedad colectiva, sea a través de una cooperativa u otro sistema. Para transferir el modelo de FUCVAM, es necesario que existan cambios significativos en la legislación.

Una de las preocupaciones para Haití que señalaba Freddy Yáñez Cerda es sobre si este modelo, que **requiere un componente significativo de organización y solidaridad**, puede competir en un ambiente adonde muchas organizaciones ofrecen otras soluciones que están predominantemente basadas en la propiedad privada y en 'recibir' vivienda, en lugar de la gestión y construcción colectiva de las viviendas. Freddy señala que, a pesar de que estas soluciones no sean tan duraderas a lo largo del tiempo, podrían ser atractivas por su rápida entrega en un contexto de **presión inmediata para cubrir el déficit de vivienda**.

Este asunto también puede ser notado con respecto a países que enfrentan una necesidad apremiante de proveer vivienda a un gran número de ciudadanos de muy bajos recursos. Esto cuestiona hasta qué punto el modelo es **relevante para los sectores de población de muy bajos ingresos**, a quienes les cuesta mucho encontrar suficiente tiempo para destinar 21 horas semanales para la construcción, o juntar suficientes ahorros para repagar los préstamos. Incluso en Uruguay, resulta difícil garantizar el acceso a cooperativas para los más pobres de los pobres, como ha sido señalado tanto por FUCVAM como también por la Directora de Vivienda, Lucía Etcheverry.



7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \geq

Introducción - Acerca de las jornadas de intercambio

Programa de las jornadas de intercambio

Los participantes de las jornadas de intercambio

Las perspectivas de los participantes

- Los comentarios de los participantes sobre el modelo de FUCVAM
- Las cuestiones a considerar sobre la transferencia del modelo
- Las expectativas de los participantes para el futuro

Galería de imágenes

Recursos adicionales







Las cuestiones a considerar sobre la transferencia internacional del modelo

Otra preocupación importante, especialmente para los participantes de África y el Caribe, era la **falta de capacidad financiera y organizacional del sector público** para proporcionar préstamos y subsidios en sus países. Algunos participantes, especialmente en la sesión para América Latina, consideraron esto más que nada como una cuestión de disposición y priorización. Fue señalado que en la ausencia de un fondo nacional de vivienda o de tierras, podría ser conveniente comenzar el proceso con el apoyo financiero de organizaciones internacionales, o de alguna **institución financiera especializada en el sector social**.

Finalmente, una preocupación importante para los participantes de varios países como Kenia, Malaui y Zambia era que los ciudadanos podrían estar **asustados de actuar a través del activismo social como una forma de incidir en las autoridades**, debido a preocupaciones por su propia seguridad personal.

Las conclusiones a las que llegaron Pilar Goycoolea Ferrer (Chile) y Peter Muzambwe (Zimbabue) - a pesar de haber participado en distintas sesiones - fueron similares: la posibilidad de transferir **dependerá del entorno político y cultural** del país. La replicación del modelo con todos sus principios y con el establecimiento de políticas públicas garantizando el derecho a la vivienda decorosa es ciertamente posible, pero conllevará un **proceso de transformación de largo plazo**. Ellos aseguran que algunos aspectos pueden ser implementados ahora, mientras que para otros será necesario construir primero una base sólida.



7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

N

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \geq

Introducción - Acerca de las jornadas de intercambio

Programa de las jornadas de intercambio

Los participantes de las jornadas de intercambio

Las perspectivas de los participantes

- Los comentarios de los participantes sobre el modelo de FUCVAM
- Las cuestiones a considerar sobre la transferencia del modelo
- Las expectativas de los participantes para el futuro

Galería de imágenes

Recursos adicionales







Las expectativas de los participantes para el futuro

Algunos participantes mencionaron que en el contexto en el que trabajan existen sistemas que tienen cierto grado de similitud con lo que han visto en Uruguay, como la construcción por ayuda mutua en países como Zimbabue o Ecuador. El aprendizaje de la experiencia de FUCVAM podría servir como una forma de mejorar, **expandir o racionalizar lo que ya existe**.

Por ejemplo, participantes de países adonde la ayuda mutua ya existe, estuvieron particularmente interesados en replicar la relación establecida con los institutos de asistencia técnica para asegurar altos estándares de construcción. Por otro lado, para participantes como Pilar Goycoolea Ferrer (Chile), cuya organización es similar a los institutos de asistencia técnica y trabaja en la provisión de vivienda sin construcción por ayuda mutua, la idea de sugerir el involucramiento activo de los residentes en el proceso de construcción y la auto-gestión de recursos le parecieron particularmente eficientes en la creación de un sentido de pertenencia. Ella considera que esto hace falta en Chile y que resulta en que los residentes estén menos apegados y satisfechos con sus viviendas. Estas dos perspectivas demuestran que distintos actores comparten la expectativa de que la combinación de ayuda mutua con asistencia técnica en sus países sería una forma efectiva de salvar las distancias entre profesionales y residentes.

Con respecto a la cuestión de la vivienda considerada sólo como propiedad o pública o privada, muchos esperan que gradualmente exista un reconocimiento de alternativas posibles. Vanessa Pinto Valencia (Ecuador) explicó: 'sueño con contar con cooperativas de vivienda de propiedad colectiva y por ayuda mutua en Ecuador [...]. Sé que ahora el contexto es un poco adverso, sin embargo, eso no quiere decir que sea imposible. A veces piensas que como se hizo siempre es la única forma, entonces hay que ver qué rol puede cumplir el estado y la sociedad, y no al que siempre hemos estados acostumbrados. Hay que tener la convicción que podemos hacer las cosas de otra manera'. Vanessa continuó citando una frase que vio en las oficinas de FUCVAM: 'No se debe aceptar (...) lo habitual como una cosa natural, pues en tiempos de confusión organizada, de arbitrariedad consciente, de humanidad deshumanizada, nada debe ser natural, nada debe ser imposible de cambiar' – Bertolt Brecht.



7

El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

 \geq

Introducción - Acerca de las jornadas de intercambio

Programa de las jornadas de intercambio

Los participantes de las jornadas de intercambio

Las perspectivas de los participantes

- Los comentarios de los participantes sobre el modelo de FUCVAM
- Las cuestiones a considerar sobre la transferencia del modelo
- Las expectativas de los participantes para el futuro

Galería de imágenes

Recursos adicionales







Las expectativas de los participantes para el futuro

Muchos participantes dijeron creer que es importante presionar por **cambios en la política pública**, especialmente en un momento en que es posible aprovechar oportunidades en ciertos países, como Colombia, Ecuador, Perú o donde los gobiernos desarrollan reformas o se abren a la participación pública, gracias a un cambio de paradigma que sostiene que 'la comunidad organizada es la protagonista del desarrollo de la vivienda y de su hábitat' Esther Álvarez Estrada (Perú).

Marta Solanas Domínguez (España/Uruguay) mencionó la expectativa de que más organizaciones de vivienda pudieran recopilar sus experiencias y compartir lecciones aprendidas de mejor manera. Peter Muzambwe (Zimbabue) sugiere que le gustaría ver la creación de una red regional de actores en el sector de vivienda que pudieran desarrollar ideas, compartir historias exitosas y unificarse para movilizarse por el avance del derecho a la vivienda y por el establecimiento de la vivienda cooperativa por ayuda mutua. Además, esta red podría facilitar otros intercambios y visitas.

Muchos participantes comenzaron las jornadas de intercambio creyendo que, a pesar de que ciertas cosas parecían replicables en sus países, otros aspectos hubieran sido imposibles de transferir, teniendo en cuenta los obstáculos que existen. Sin embargo, a través de las jornadas, la mayoría de los participantes tomó consciencia de cómo FUCVAM prestó atención a las circunstancias locales y tuvo la flexibilidad de adaptar muchos aspectos del proyecto, al mismo tiempo manteniendo la consonancia con los principio guía. Gradualmente, hubo un entendimiento de que a través de la solidaridad, organización y determinación se pueden conseguir muchos objetivos.



cooperativas de vivienda de FUCVAM

El modelo de

Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

y de la BSHF

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat

Acerca de **FUCVAM**



Introducción - Acerca de las jornadas de intercambio

Programa de las jornadas de intercambio

Los participantes de las jornadas de intercambio

Las perspectivas de los participantes

Galería de imágenes

Recursos adicionales



Fotos grupales con los participantes de las sesiones I y II



Miembros de FUCVAM explicando las distintas características del modelo



Talleres en la sede de FUCVAM



Participantes involucrados en discusiones





El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de **FUCVAM**

Introducción - Acerca de las jornadas de intercambio

Programa de las jornadas de intercambio

Los participantes de las jornadas de intercambio

Las perspectivas de los participantes

Galería de imágenes

Recursos adicionales



Visita a las cooperativas de vivienda de Zona 3



Los residentes abriendo sus puertas a los participantes



Creando vínculos entre los participantes y los miembros de la cooperativa



Cena de bienvenida en el salón comunal de la cooperativa de vivienda Covigu





El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de **FUCVAM**

Introducción - Acerca de las jornadas de intercambio

Programa de las jornadas de intercambio

Los participantes de las jornadas de intercambio

Las perspectivas de los participantes

Galería de imágenes

Recursos adicionales



Visita a la construcción de una nueva cooperativa de varias plantas



Miembros de la cooperativa explicando la construcción y su gestión



Miembro de la cooperativa en el proceso de construcción



Los participantes se arremangan parta ayudar en la construcción





El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de **FUCVAM**

Introducción - Acerca de las jornadas de intercambio

Programa de las jornadas de intercambio

Los participantes de las jornadas de intercambio

Las perspectivas de los participantes

Galería de imágenes

Recursos adicionales



Visita a la oficina de la Intendenta de Montevideo



Preparándose para marchar por el derecho a la vivienda



Asistiendo a las reuniones plenarias nocturnas



'Cuando ves el orgullo con el que la gente te muestra su casa puedes ver que el modelo funciona' Vanessa (Ecuador)



El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur

Jornadas de intercambio y análisis

N

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de FUCVAM

 \mathbf{Z}



Introducción - Acerca de las jornadas de intercambio

Programa de las jornadas de intercambio

Los participantes de las jornadas de intercambio

Las perspectivas de los participantes

Galería de imágenes

Recursos adicionales

Recursos adicionales

1. Video on YouTube: (inglés) de las Jornadas de Intercambio Internacionales 2013, BSHF







cooperativas de vivienda de FUCVAM

El modelo de

Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF



Acerca de FUCVAM

7

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat

Los Premios Mundiales del Hábitat son una competencia internacional que reconoce soluciones innovadoras y sostenibles para las necesidades actuales de vivienda, tanto en el Norte como en el Sur global. Los premios fueron iniciados en 1985 por la *Building and Social Housing Foundation* como parte de su contribución al Año Internacional de la Vivienda para las Personas sin Hogar de las Naciones Unidas.

Cada año se entrega un premio de 10.000 libras esterlinas a cada uno de los ganadores en una celebración global de ONU-Hábitat. Además del premio y el reconocimiento internacional, los ganadores participan en actividades de intercambio, que se llevan a cabo cada año, para promover la transferencia internacional de la iniciativa.

Más información sobre los Premios, actividades de intercambio relacionadas y el proceso de selección pueden encontrarse visitando <u>www.worldhabitatawards.org/es</u>.

Acerca de la BSHF

La Building and Social Housing Foundation (BSHF) es una organización independiente que promociona el desarrollo sostenible y la innovación en la vivienda a través de la investigación colaborativa y la transferencia de conocimientos.

Establecida en 1976, la BSHF trabaja tanto en el Reino Unido como a nivel internacional para identificar soluciones innovadoras de vivienda y fomentar el intercambio de información y buenas prácticas.

La BSHF sostiene que todos deben tener acceso a una vivienda decente, y está comprometida con la promoción de prácticas y políticas de vivienda centradas en las personas y responsables con el medio ambiente.

Para obtener detalles sobre los trabajos de investigación y publicaciones de la BSHF visite <u>www.bshf.org/es</u>.







El modelo de cooperativas de vivienda de FUCVAM Cooperación Sur-Sur Jornadas de intercambio y análisis

N

Acerca de los Premios Mundiales del Hábitat y de la BSHF Acerca de FUCVAM

Acerca de FUCVAM

Acerca de FUCVAM

La Federación Uruguaya de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua (FUCVAM) es el movimiento social más grande, antiguo y más activo trabajando en temas de vivienda y desarrollo urbano en Uruguay.

Gracias a su modelo de ayuda mutua, las cooperativas afiliadas a FUCVAM han producido y mantenido vivienda de alta calidad, ofreciendo una solución importante para aquellos que no hubieran podido permitirse adquirir una vivienda decorosa en el mercado privado.

A través del tiempo, FUCVAM ha tenido un impacto significativo en términos de la consolidación del derecho a la vivienda y en modelar el paisaje urbano de Montevideo y de otras ciudades uruguayas. Las negociaciones a largo plazo con autoridades públicas han resultado en asegurar el apoyo financiero y en garantizar el acceso a tierras para construir.

Actualmente, alrededor de 500 cooperativas están federadas a FUCVAM en Uruguay, representando aproximadamente a 25.000 familias. La organización continua trabajando para organizar, apoyar, y capacitar a cooperativas de vivienda por ayuda mutua, como también en el desarrollo de colaboraciones internacionales.

En 2001, se consolidó el trabajo internacional de FUCVAM a través del proyecto de Cooperación Sur-Sur en asociación con *We Effect*, con el objetivo de facilitar la transferencia del modelo de cooperativa de vivienda por ayuda mutua de FUCVAM a otros países. Hasta hoy, FUCVAM ha trabajado con organizaciones locales y residentes para adaptar adecuadamente el modelo a muchos países de América Latina y el Caribe. Para más información visite **www.fucvam.org.uy**





